



Преждевременные послабления

Дмитрий МУРЗИНЦЕВ,
генеральный директор СРО НП «ЭнергоСтройАльянс» и СРО НП «Э.С.П.»
(Москва)

С июля прошлого года вступил в силу приказ Минрегиона РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Данный приказ существенно сократил перечень видов работ, требующих получения свидетельства о допуске на их выполнение. Тогда многие восприняли нововведение с энтузиазмом. Однако, как показало время, такое послабление оказалось до некоторой степени преждевременным, в первую очередь – с точки зрения обеспечения безопасности строительства.

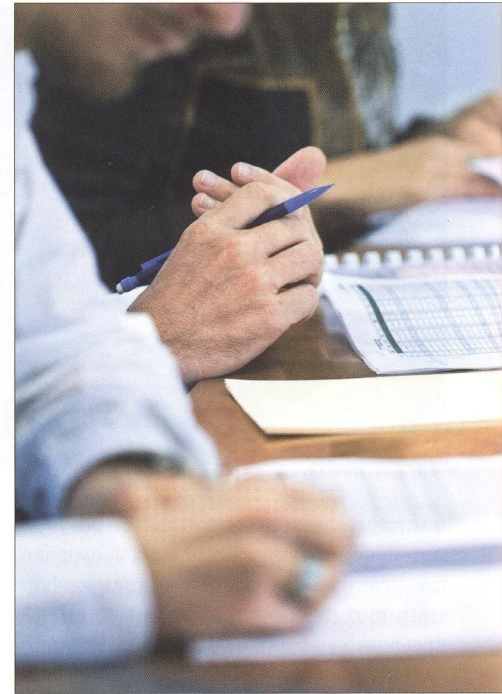
Безусловно, перечень упростил жизнь многим строительным компаниям. Определенные виды работ, не оказывающие влияние на безопасность строительства, были выведены из списка. Это очень помогло малому бизнесу, представители которого в некоторых регионах не могли даже окна устанавливать без вступления в СРО. Однако этот же приказ создал весьма неоднозначную ситуацию, связанную с видами работ, отмеченными «звездочками» (астерисками). «Звездочки» получили работы, требующие получения свидетельства только в случае их выполнения на особо опасных и технически сложных объектах. Иными словами, были сделаны своеобразные исключения. К сожалению, при ближайшем рассмотрении выяснилось, что некоторые из этих исключений нельзя отнести к категории работ, не оказывающих влияние на безопасность капитального строительства.

Приведу пример. Объекты электроэнергетики напряжением до 330 киловольт, согласно статье 48.1 Градостроительного кодекса, не относятся к особо опасным и технически сложным. В приказе № 624 астериском помечен целый ряд работ, которые обычно проводятся на таких объектах. К примеру, монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации (пункт 23.6 в перечне), пусконаладочные работы систем автоматики и сигнализации, автономной и комплексной наладки систем и другие (пункты 24.10-24.12 перечня). Если перечисленные виды работ осуществляются на объектах, входящих в Единую энергетическую систему России, сказать,

что они не влияют на безопасность, нельзя. Выполнение работ компанией без допуска, не прошедшей надлежащей проверки со стороны профильной СРО, может привести к серьезным сбоям в работе энергосистемы. Масштабы последствий в таких случаях могут быть очень и очень серьезными.

Нужно изменить формулировку для «звездочки». В целях обеспечения безопасности строительных работ необходимо более ответственно подойти к списку объектов, для работы на которых не нужно получать допуск. По моему мнению, без допуска могут производиться работы только на объектах, для которых в соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса не требуется разрешения на строительство, а также для объектов индивидуального жилищного строительства. Я не считаю, что нужно полностью отменить «звездочки», но пробелов в приказе должно быть как можно меньше.

Кроме того, в перечне указан такой вид работ, как организация строительства, реконструкции и капитального ремонта генеральным подрядчиком. При этом не регламентированы работы по осуществлению функций заказчика, несмотря на то, что Постановлением Правительства РФ от 21 июня 2010 года № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» и другими нормативными актами на заказчика возложены обязанности по проведению строительного



контроля и ряд функций по организации строительства. Считаю, что этот момент должен быть надлежащим образом отражен в перечне.

Далее, в перечне не совсем корректно проклассифицирована целая группа работ, относящихся к энергетическому строительству. Группа № 20 – «Устройство наружных электрических сетей и линий связи» с описанными видами работ не соответствует существующему пониманию электрической сети. В энергетическом строительстве под электрической сетью понимают объекты передачи и распределения электроэнергии, которые включают в себя подстанции, трансформаторные и распределительные пункты, воздушные и кабельные линии передачи. Соответственно классификация и детализация видов работ в группе должна быть методологически иной. Целесообразно классифицировать работы по конкретным типам объектов: подстанции; воздушные линии; кабельные линии; трансформаторные, распределительные пункты и распределительные сети и так далее.

Я считаю, что одно из достижений саморегулирования – возможность в полной мере использовать отраслевой опыт для доработки нормативных актов. Законодательство должно совершенствоваться с учетом отраслевой специфики. Первоочередная обязанность СРО – проводить здоровую оценку законодательных и нормативных актов, критиковать их, предлагая собственные взвешенные решения, основанные на экспертных мнениях.